

Методические материалы по вопросам профилактики самовольных уходов несовершеннолетних

Самовольный уход из семьи или государственного учреждения с круглосуточным пребыванием детей и последующее бродяжничество считается одним из проявлений социального неблагополучия ребенка.

Бродяжничество является одной из распространенных причин совершения подростком правонарушений или преступлений, или в отношении него, поэтому профилактика самовольных уходов детей, выявление и устранение причин и условий, способствующих данному факту – одно из приоритетных направлений деятельности всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Правовую основу работы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних составляют:

– Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

– Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утверждённая приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845.

Анализ самовольных уходов свидетельствует о необходимости повышения эффективности профилактической работы с несовершеннолетними, родителями (законными представителями). Для устранения причин, способствующих самовольным уходам несовершеннолетних необходимо наладить тесное взаимодействие всех органов системы профилактики.

Многочисленными исследованиями, проведёнными в данной области определён ряд общих факторов ухода из семей и детских государственных учреждений:

– конфликтные отношения с родителями, родственниками, сверстниками;

– отсутствие контроля и надзора со стороны родителей, учреждения, либо наоборот гиперопека;

– отсутствие занятости, досуга;

– психоэмоциональное состояние (переходный возраст, психологические травмы, депрессивное состояние и пр.);

– психическое нарушение здоровья.

Изучение причинного комплекса самовольного оставления несовершеннолетними детских государственных учреждений показало, что наиболее часто встречающимися причинами являются:

– желание ребёнка побыть одному;

– тяга ребёнка к родной семье;

– наличие у ребёнка патологии влечения (склонность к бродяжничеству);

– определение детей в детский дом в подростковом возрасте со сформировавшимися привычками к асоциальным формам поведения;

- наличие скрытого конфликта между детьми, ребёнком и взрослым;
- повышенный контроль со стороны руководства соответствующего вида государственного учреждения;
- сильно выраженное недоверие к окружающим людям, сопровождающееся коммуникативной некомпетентностью;
- неуверенность в себе, высокая тревожность, низкая самооценка, что является благодатной почвой для различных расстройств поведения;
- желание проживать с родственниками, иметь больше свободного времени, не соблюдать режим данного учреждения;
- условия режима не позволяют существовать так, как хотелось бы им.

Кроме того, в определённой мере самовольным уходам из госучреждений (детских домов, реабилитационных центров и приютов) способствуют условия проживания в них, попустительство и отсутствие должного контроля со стороны воспитателей и иных работников учреждений.

Также в исследованиях отмечено, что основную долю несовершеннолетних, проживающих в данных учреждениях, составляют дети, оставшиеся безнадзорными, без попечения родителей по причине неблагополучия в семье. В результате для детей из таких семей уход из дома становятся нормой.

Среди основных причин самовольного ухода несовершеннолетних из семьи выделены:

- любопытство, поиск новых впечатлений;
- переживание «драйва» (необычности ощущений, возникающих при уходе, связанных с необъективным чувством свободы действий и отсутствии контроля);
- скуку, в том числе склонность к бродяжничеству, девиантное поведение;
- влияние социальной группы («я как мои друзья»), в том числе желание повысить свой авторитет;
- протест против родителей или опекунов;
- стремление уйти от осознания несправедливости мира, разочарований (в том числе в любви), переживания тяжёлой утраты (смерти любимых людей);
- ситуацию «замкнутого круга»;
- семейное неблагополучие.

Разнообразный круг социально-экономических, социально-психологических и иных проблем в семье способствует формированию девиантного поведения таких подростков.

Основным поводом для подростка уйти из семьи становится отсутствие взаимопонимания с родителями. Требовательность родителей вызывает сильное разочарование и нарушает искренность отношений. В этом случае причинами, которые могут заставить ребёнка уйти из дома, являются:

- ссора с родителями или постоянное выяснение с ними отношений;
- физическое насилие со стороны родителей;

- безразличие взрослых к проблемам подростка, отсутствие эмоциональной связи с родителями;
- развод родителей или отсутствие взаимопонимание несовершеннолетнего с новым родителем (как правило, отчимом);
- чрезмерная опека, вызывающая раздражение;
- попадание под влияние значимых сверстников.

В качестве основных условий, способствующих уходу подростков из семей, можно обозначить семейное неблагополучие, неустроенный быт, отсутствие контроля со стороны родителей, социальное сиротство несовершеннолетних.

Кроме того, самовольные уходы подростков из дома зачастую провоцируются ссорами с родителями из-за плохой успеваемости в школе, отказа в приобретении каких-либо вещей, самоутверждения во взрослой жизни, стремления жить самостоятельно, отдельно от родителей. Нередко причины ссор также связаны с введением со стороны родителей для несовершеннолетних ограничений на пользование компьютером (иными игровыми устройствами, в том числе смартфонами) и доступа в сеть «Интернет».

Особо отмечены замещающие семьи, где не всегда складываются должные благоприятные взаимоотношения между членами семьи. Имеют место факты, когда законные представители, не справившись с обязанностями по содержанию и воспитанию, обращаются в органы опеки и попечительства с заявлениями об отказе от детей и помещении их в соответствующие государственные учреждения. Подобные ситуации зачастую становятся причиной самовольных уходов.

Основными условиями, способствующими оставлению государственных учреждений в ряде случаев, являются также снижение воспитательной функции учреждений и слабый контроль за содержанием воспитанников. Имеют место факты халатного отношения педагогического состава указанных организаций к своим служебным обязанностям, что способствует совершению противоправных действий в отношении воспитанников.

В некоторых случаях причиной ухода несовершеннолетних из детских государственных учреждений явилось желание вернуться в привычную обстановку своей семьи, несмотря на то что она неблагоприятная. Присутствуют факты возвращения несовершеннолетних также к иным родственникам.

Особенностью лиц, неоднократно уходящих из семьи и государственных образовательных учреждений, является присутствие у несовершеннолетних различных психических заболеваний и эмоциональных расстройств. Это различные виды неврозов, умеренная дебильность, психопатия, алкоголизм, сексуальные расстройства. Указанные расстройства чаще всего приобретены не в результате отягощённой наследственности, а вследствие неблагоприятных условий жизни и воспитания.

Психические расстройства детей - во многом результат и наследие соответствующего поведения и жизни их родителей (алкоголиков, наркоманов).

Некоторые сочетания психических расстройств и социально-психологической деформации личности во многом объясняются тем, что причины патологического развития личности несовершеннолетних кроются в асоциальности и аморальности родителей. В связи с этим особое значение имеет изучение особенностей семейного положения и условий воспитания несовершеннолетних.

Исходя из приведённых данных основными задачами инспекторов (по делам несовершеннолетних) территориальных органов внутренних дел МВД России являются: установление причин и условий, способствовавших самовольному уходу; принятие мер по их дальнейшему предупреждению.

Реализация последней названной задачи производится путём проведения мероприятий, прямо предусмотренных в ФЗ и Инструкции, а именно, в соответствии с пунктом 2.12 Инструкции инспекторы вносят в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Данное право прямо закреплено в подпункте 3 пункта 2 статьи 21 ФЗ, при этом, в соответствии с указанной нормой закона сообщение соответствующих органов и учреждений о мерах, принятых в результате рассмотрения предложений инспекторов об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, должно поступить в территориальный орган в месячный срок со дня получения названных предложений.

Таким образом, ссылка на необходимость предоставления результатов рассмотрения предложения не обязательна.

Следует отметить, что в соответствии со статьёй 1 ФЗ антиобщественные действия, это действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

При этом, на законодательном уровне понятие бродяжничество прямо не закреплено, однако, исходя из смысла закона оно заключается в постоянных перемещениях человека, в том числе не имеющего жилья, с одного места на другое (применительно к несовершеннолетним - бродяжничество часто бывает вынужденным, в том числе связанным с невыносимой обстановкой в доме).

Исходя из изложенного совершение несовершеннолетними неоднократных самовольных уходов является бродяжничеством и соответственно внесение инспекторами предложений (п. 2.12 Инструкции) по таким фактам обоснованно.

Систематическое совершение самовольных уходов носит противоправный характер и негативно сказывается как на психологическое, так на физическое развитие несовершеннолетних, что влечет административную ответственность законных представителей по ст. 5.35 КоАП РФ.

Проведение мероприятий по установлению причин и условий, способствовавших самовольному уходу, достаточно полно расписано в учебно-методической литературе и обобщённо представляет из себя подробный опрос, с целью получения оперативно-значимой информации, выяснения причин, способствующих уходу, в том числе мотивы и цели ухода, а также получение информации о возможном совершении в период самовольного ухода преступлений в отношении несовершеннолетнего.

При выявлении ненадлежащего исполнения законными представителями родительских обязанностей необходимо незамедлительно принимать предусмотренные законом меры. Информацию по данным фактам направлять в муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Учитывая тот факт, что большинство несовершеннолетних самовольно покидая государственные учреждения направляются к своим родственникам, следует ставить вопрос перед руководителями указанных учреждений о переводе несовершеннолетних в государственные учреждения на территорию, где проживают их родственники, а также по передаче детей на гостевой режим в замещающие семьи или родственникам (*в случаях если они не лишены родительских прав, а также не оказывают отрицательного воздействия на детей, или такое решение не может принято по иным причинам!*).

В связи с планомерным совершенствованием работы по профилактике самовольных уходов, появлением различных общественных организаций, в том числе военно-патриотической направленности необходимо привлекать к проведению профилактических мероприятий по указанной проблеме местное население и общественность, религиозные, политические, детские организации, благотворительные фонды и другие общественные организации.

УМВД России по Приморскому краю